РОСCИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ПОЧТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОЧТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 25.11.2022 г. | № 78.10/75-П | х. Почтовый |

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Почтовского сельского поселения на 2023 и на плановый период 2024  и 2025 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения Собрания депутатов Почтовского сельского поселения от 18.02.2016 № 2 «О бюджетном процессе в Почтовском сельском поселении в новой редакции», а также постановлением Администрации Почтовского сельского поселения от 08.06.2021 № 48 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация Почтовского сельского поселения пунктом 3 постановления Администрации Константиновского района от 11.11.2022 № 78/1221-П «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Администрация Почтовского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Почтовского сельского поселения на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Почтовского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Почтовского сельского поселения на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, подлежит размещению на официальном сайте Администрации Почтовского сельского поселения.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Почтовского сельского поселения О.Н. Зубкова

Приложение

к постановлению

Администрации Почтовского сельского поселения

от №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Почтовского сельского поселения

 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Почтовского сельского поселения.

Исполнение бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 17 251,9 тыс. рублей, что выше плана на 9,8 процента, с уменьшением от 2020 года на 30,5 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района поступили в объеме 9 797,4 тыс. рублей, с ростом от 2020 года на 2021,0 тыс. рублей, или на 25,9 процента.

По расходам исполнение составило 17 052,2 тыс. рублей, или 99,6 процента к плану. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 199,7 тыс. рублей.

Увеличению налогового потенциала бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Почтовского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Почтовского сельского поселения в соответствии с Порядками формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Почтовского сельского поселения, утвержденным постановлением органом местного самоуправления поселения.

Льготами социальной направленности воспользовались 25 жителей Почтовского сельского поселения.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными и не требующими отмены, так как направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения коронавирусной инфекции, оказание мер социальной поддержки гражданам, реализация национальных проектов и муниципальных программ Почтовского сельского поселения.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Почтовского сельского поселения обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Константиновского района в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного постановлением Администрации Константиновского района от 14.04.2022 № 78/390-П.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были применены механизмы налогового стимулирования, сокращены сроки оплаты поставленной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) по муниципальным контрактам, увеличены авансовые платежи.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном,  региональном и муниципальном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 10 941,1 тыс. рублей, или на 48,2 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений на 3,9 процента. В том числе налоговые и неналоговые поступления составили 4 566,7 тыс. рублей, со снижением от аналогичного периода прошлого года на 8,1 процента. Расходы исполнены в объеме 7 780,8 тыс. рублей, или на 31,4 процента к плану, с ростом к I полугодию 2021 г. на 10,6 процента.

В условиях внешнего санкционного давления возникла необходимость пересмотра налоговых условий деятельности отдельных субъектов предпринимательства.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Почтовского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Главным приоритетом бюджетной политики Почтовского сельского поселения по-прежнему остается сбережение здоровья и благополучия людей. Расходы бюджета на социальную сферу составляют более 64,5 процентов всех расходов.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Почтовского сельского поселения, реализуемых на условиях софинансирования средств из областного бюджета.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Почтовского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение бюджета обеспечено с профицитом в сумме 3 160,3 тыс. рублей. Социальные обязательства местного бюджета выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Почтовского сельского поселения на 2023 год и  на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Константиновского района и Главой Администрации Почтовского сельского поселения.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

В связи с изменениями законодательства в области охраны окружающей среды будет обеспечена увязка поступающих в местный бюджет экологических платежей с расходными обязательствами по восстановлению окружающей среды и рекультивации территории после завершения хозяйственной деятельности.

Параметры бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Почтовского сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципальных образований района.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Почтовского сельского поселения на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика Почтовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Почтовского сельского поселения на основе экономического роста и совершенствования механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов, как основной базы для роста экономики Константиновского района, и направлена на достижение целей муниципальных программ Почтовского сельского поселения и целей социально-экономической политики Константиновского района.

Продолжится обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района за счет наращивания стабильных доходных источников.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах.

Продолжится взаимодействие органа местного самоуправления Почтовского сельского поселения с федеральными органами власти и органами государственной власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления бюджетной политики

Почтовского сельского поселения

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Почтовского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Почтовского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Почтовского сельского поселения будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов - питания исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Почтовского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

формированию благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

разработке проектов рекультивации загрязненных земельных участков (полигонов ТКО).

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района на основе муниципальных программ Почтовского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Обеспечение сбалансированности бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района будет осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Почтовского сельского поселения Константиновского района.

В случае необходимости для поддержания текущей ликвидности планируется использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ростовской области.

5. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовый орган будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.