РОСCИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«АВИЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

АВИЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 15.11.2022 г | х. Авилов | № 78.11/80-П |

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Авиловского сельского поселения на 2023 – 2025 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения Собрания депутатов Авиловского сельского поселения от 25.12.2015 № 34 «О бюджетном процессе в Авиловском сельском поселении в новой редакции», а также постановлением Администрации Авиловского сельского поселения от 24.06.2022 № 78.11/42-П «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», пунктом 3 постановления Правительства Ростовской области от 17.10.2022 № 886 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Администрация Авиловского сельского поселения

**П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Авиловского сельского поселения Константиновского района на 2023 – 2025 годы согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Авиловского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Авиловского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования, подлежит размещению на официальном сайте Администрации Авиловского сельского поселения.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Авиловского

сельского поселения О.А.Кондратенко

Приложение

к постановлению

Администрации Авиловского сельского поселения

от 15.11.2022 г № 78.11/80-П

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Авиловского сельского поселения

 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Авиловского сельского поселения.

Исполнение консолидированного бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 8 275,1 тыс. рублей, что выше плана на 2,2 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района поступили в объеме 2 082,4 тыс. рублей, с ростом от 2020 года на 348,6 тыс. рублей, или на 20,1 процента.

По расходам исполнение составило 8 986,7 тыс. рублей, или 98,3 процента к плану. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 711,6 тыс. рублей.

Увеличению налогового потенциала бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Авиловского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Она осуществлялась кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ Авиловского сельского поселения в соответствии с Порядками формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Авиловского сельского поселения, утвержденных постановлением органа местного управления поселения.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными и не требующими отмены, так как направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с реализацией муниципальных программ Авиловского сельского поселения.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 5 300,5 тыс. рублей, или на 52,9 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений на 5,8 процента. В том числе налоговые и неналоговые поступления составили 615,7 тыс. рублей, с ростом аналогичного периода прошлого года на 1,1 процента. Расходы исполнены в объеме 3 856,4 тыс. рублей, или на 35,3 процента к плану, с ростом к I полугодию 2021 г. на 2,7 процента.

Главным приоритетом бюджетной политики Авиловского сельского поселения по-прежнему остается сбережение здоровья и благополучия людей. Расходы консолидированного бюджета на социальную сферу составляют более 66 процентов всех расходов.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Авиловского сельского поселения, реализуемых на условиях софинансирования средств из областного бюджета.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Авиловского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение консолидированного бюджета обеспечено с профицитом в сумме 1 444,1 тыс. рублей. Социальные обязательства местных бюджетов выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Авиловского сельского поселения на 2023 год и  на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области , главой Администрации Константиновского района, главой Администрации Авиловского сельского поселения

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Параметры бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Авиловского сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципальных образования поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Авиловского сельского поселения на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика Авиловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Авиловского сельского поселения на основе экономического роста и совершенствования механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов, как основной базы для роста экономики Авиловского сельского поселения, и направлена на достижение целей муниципальных программ Авиловского сельского поселения и целей социально-экономической политики Авиловского сельского поселения.

Продолжится обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района за счет наращивания стабильных доходных источников .

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления Авиловского сельского поселения с федеральными органами власти и органами государственной власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления бюджетной политики

Авиловского сельского поселения

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Константиновского района, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Авиловского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Авиловском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района на основе муниципальных программ Авиловского сельского поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут являться содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органа местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местного бюджета, продолжится контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств.

Будет продолжено планирование и исполнение бюджета с соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района будет осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Авиловского сельского поселения Константиновского района.

Привлечение заемных средств не планируется.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.