РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«НИКОЛАЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

НИКОЛАЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.11.2021 г. № 14

 ст. Николаевская

Об Основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Николаевского сельского поселения

на 2022 – 2024 годы

 В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 24 решения Собрания депутатов Николаевского сельского поселения от 25.12.2015 № 52 «О бюджетном процессе в Николаевском сельском поселении в новой редакции», а также постановлением Администрации Николаевского сельского поселения от 08.06.2021 № 65 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», пунктом 3 постановления Правительства Ростовской области от 18.10.2021 № 861 «Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Администрация Николаевского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Специалистам Администрации Николаевского сельского поселения, обеспечить разработку проекта бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования, подлежит размещению на официальном сайте Администрации Николаевского сельского поселения.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации

Николаевского сельского поселения А.О.Керенцев

Приложение

к постановлению

Администрации Николаевского сельского поселения

от 09.11.2021 № 14

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Николаевского сельского поселения

 на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 –2021 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2020 – 2021 годах

Приоритетом бюджетной политики в 2020 году являлось, финансовое обеспечение расходов, связанных с ликвидацией коронавирусной инфекции, оказанием мер социальной поддержки гражданам, решением приоритетных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, Главой Администрации Константиновского района и главой Администрации Николаевского сельского поселения.

Учитывая особенности исполнения бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района в 2020 году, в целом сложилась положительная динамика показателей. По сравнению с 2019 годом рост по доходам составил 2,4 процента, или 520,6 тыс. рублей, по расходам – 10,5 процентов, или 2229,1 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района составило 1291,9 тыс. рублей. Источником покрытия бюджетного дефицита являлись изменения остатков средств по учету средств бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района за 2020 год исполнены с увеличением к 2019 году на 0,4 процента.

Впервые был составлен перечень налоговых расходов и в абсолютно новом формате с соблюдением общих требований Правительства Российской Федерации проведена их оценка, результаты которой направлены в Финансовый отдел Администрации Константиновского района и учтены при формировании бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось обеспечение расходов на социальную сферу. Расходы бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на отрасли культуры, составили 37,8 процента расходов или 8894,9 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета Николаевского Константиновского района и бюджетов поселений отсутствует.

По итогам 2020 года муниципальный долг Николаевского сельского поселения отсутствовал.

За период I полугодия 2021 г. сложился устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района.

Исполнение бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района по доходам составило 11147,0 тыс. рублей, или 57,6 процентов к годовому плану, с ростом к аналогичному периоду 2020 года на 4,9 процента. Расходы исполнены в сумме 8294,5 тыс. рублей, или 35,9 процента к годовому плану. По результатам исполнения профицит составил 2852,5 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района по итогам I полугодия 2021 г. исполнены в объеме 9040,0 тыс. рублей, с ростом к аналогичному периоду 2020 года на 48,8 процента.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Николаевского сельского поселения, обусловленных установленными до 1 января 2020 г. местными налоговыми льготами. Она осуществлялась куратором налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальной программы Николаевского сельского поселения в соответствии с нормативным правовым актом Администрации Николаевского сельского поселения об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов.

Льготами, установленными представительным органом Николаевского сельского поселения социальной направленности воспользовались 39 жителей поселения.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2021 году, налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям граждан в виде освобождения от уплаты местных налогов, признаны эффективными и не требующими отмены, так как направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан и позволяют снизить долю расходов на оплату обязательных платежей и при несущественном повышении уровня жизни позволяют вернуть утерянный социальный статус.

Для реализации точечных задач в области бюджетной и налоговой политики организовано взаимодействие с крупными налогоплательщиками Николаевского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохранит свою направленность на достижение целей и решение задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год.

По мере стабилизации экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации основной целью является постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Параметры бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в благоприятных условиях, обусловленных увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и опережающими темпами роста расходов бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района и эффективное его исполнение.

2.1. Налоговая политика Николаевского сельского поселения на 2022 год

и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Николаевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на развитие доходного потенциала Николаевского сельского поселения и целей социально-экономической политики Николаевского сельского поселения.

Продолжится обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

Предусмотрено проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по земельному налогу, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальной программой Николаевского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Николаевского сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет поселения имеющихся резервов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах.

Продолжится взаимодействие с федеральными органами власти и органами государственной власти Ростовской области. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов, сокращение задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Николаевского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Николаевского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Николаевского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Николаевского сельского поселения предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

Продолжится интеграция региональных проектов в муниципальные программы Николаевского сельского поселения в целях достижения каждого результата регионального проекта, направленного на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

2.3. Основные направления бюджетной политики

Николаевского сельского поселения

В числе основных целей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, определены задачи по увеличению численности населения страны, повышению уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания.

Особое внимание направлено на здоровье и социальное благополучие граждан, снижение уровня бедности.

В целях повышения уровня доходов граждан планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Николаевского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

Бюджетная политика в Николаевском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района на основе муниципальных программ Николаевского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений на 2022 – 2024 годы будет сосредоточена на решение следующих задач:

содействие сбалансированности бюджета Николаевского сельского поселения;

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности бюджета в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицита и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

 Будет продолжена работа по контролю за качественным и своевременным принятием бюджета, исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

 Администрации Николаевского сельского поселения при формировании бюджета на 2022 – 2024 годы необходимо исходить из реалистичных показателей при принятии бюджета и повышения качества бюджетного планирования.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района будет осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Николаевского сельского поселения Константиновского района.

Привлечение заемных средств не планируется.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Контроль в отношении объема финансового обеспечения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг на 2022 год, плановый период и последующие годы будет проводиться по каждому коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества, сформированному в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Кроме того, с 2022 года финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации об исполнении контракта (его этапа), о расторжении контракта его условиям (изменениям).

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.